

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา  
ปีงบประมาณ 2554 - 2558



องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว  
อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น และเป็นแผนพัฒนากำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุ และแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

### 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบกำหนดทิศทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหา และสามารถตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างครอบคลุมทุกด้าน

### 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

#### **ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 16 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความร่วมมือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อมา

กำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนามาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(4) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

## ขั้นตอนที่ 2 การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

### 1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลข่าวสารให้ครบถ้วน ทันสมัย ซึ่งได้แก่ ข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ

### 2. การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น

#### 1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลข่าวสารให้ครบถ้วน ทันสมัย ได้แก่วางข้อมูลเบื้องต้นในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ฯลฯ

#### 2. การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น

ข้อมูลปัญหาความสำคัญของท้องถิ่นจะช่วยให้ในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหา ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรรวบรวมปัญหาที่สำคัญไว้ ให้นำแผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

## ขั้นตอนที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน

เป็นการวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด เป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดยเป็นการให้คำตอบว่า “ปัจจุบันมีสภาพการพัฒนายู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength - S) จุดอ่อน (Weak - W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity - O) และอุปสรรค (Threat - T) เป็นเครื่องมือ

#### **ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น**

##### **4.1 การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น**

วิสัยทัศน์ เป็นผลจากการพิจารณาว่าในอดีตที่ผ่านมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อเด่น ข้อด้อยอะไรบ้าง โดยประเมินภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพิจารณาว่าในปัจจุบันนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหน้าที่อย่างไร และมุ่งหวังที่จะเป็นแบบใดในอนาคตข้างหน้า

##### **4.2 การกำหนดภารกิจหลัก หรือพันธกิจ ในการพัฒนาท้องถิ่น**

ภารกิจหลัก เป็นข้อความที่แสดงถึงลักษณะหรือขอบข่ายในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับลักษณะการบริหารและการจัดบริการสาธารณะ รวมทั้งแนวคิดในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นขอบเขตของกิจกรรมที่มุ่งเน้นเป็นพิเศษที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

#### **ขั้นตอนที่ 5 การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน**

การกำหนดจุดมุ่งหมาย เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนเป็นการกำหนดขอบเขตหรือประเภทของกิจกรรม ที่ควรดำเนินการทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และด้านอื่น ๆ ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้ จะต้องสอดคล้องกับวิสัยทัศน์และภารกิจหลักและวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

#### **ขั้นตอนที่ 6 การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น**

การกำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนาท้องถิ่น จะต้องกำหนดทั้งวัตถุประสงค์โดยรวมของท้องถิ่นและวัตถุประสงค์ เฉพาะส่วน/เรื่อง โดยวัตถุประสงค์เฉพาะส่วน/เรื่อง จะต้องอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์โดยรวมของท้องถิ่น ซึ่งจะนำไปสู่เป้าหมายตามที่กำหนดโดยภารกิจหลักของท้องถิ่น

#### **ขั้นตอนที่ 7 การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา**

ยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายถึงแนวคิดหรือวิธีการที่บ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนไหวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร เป็นการกำหนดวิธีการ หรือขั้นตอนที่ท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติในการเป็นกรอบชี้แนะ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และภารกิจหลักที่กำหนดไว้ โดยภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดแนวทางการพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์นั้น และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้จะต้องนำแนวทางที่ได้ทั้งหมดมาทำการบูรณาการ เพื่อมาให้เกิดความซ้ำซ้อน

#### **ขั้นตอนที่ 8 การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น**

เป็นการกำหนดปริมาณหรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละแนวทางการพัฒนา การกำหนดเป้าหมายควรกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จเชิงยุทธศาสตร์ไว้ด้วย เพื่อใช้ในกระบวนการติดตามและประเมินผลความสำเร็จของแผนพัฒนา

### **ขั้นตอนที่ 9 การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

- 9.1 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำผลที่ได้จากขั้นตอนต่าง ๆ ขึ้นต้น มาจัดทำร่างยุทธศาสตร์การพัฒนา
- 9.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณา

### **ขั้นตอนที่ 10 การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

- 10.1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- 10.2 ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

#### **1.4ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา**

- 1.4.1 เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และด้านอื่น ๆ
- 1.4.2 เป็นแผนระยะยาวที่กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนา วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมาย การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต และทำให้การพัฒนาสามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
- 1.4.3 สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีการกำหนดทิศทางพัฒนาบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้าน และเป็นระบบอย่างสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น ปัญหาและความต้องการของประชาชน

\*\*\*\*\*

## บทที่ 2

# สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญของท้องถิ่น

### 1.1 สภาพทั่วไป

องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ได้ก่อตั้งตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล วันที่ 16 ธันวาคม 2539 ซึ่งในขณะนี้ มีพื้นที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล 168 ตารางกิโลเมตร

### 1.2 ที่ตั้งและอาณาเขต

องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ตั้งอยู่หมู่ที่ 1 ตำบลหินแก้ว อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ห่างจากอำเภอท่าแซะ 30 กิโลเมตร และห่างจากศูนย์ราชการ 25 กิโลเมตร ซึ่งมีอาณาเขตดังนี้

- ทิศเหนือ                      จุดตำบลรับร่อ
- ทิศใต้                         จุดตำบลหาดพันไกร ,ตำบลวังใหม่
- ทิศตะวันออก                จุดตำบลท่าข้าม
- ทิศตะวันตก                จุดเขตจังหวัดระนอง

### 1.3 ลักษณะภูมิประเทศ

ตำบลหินแก้วด้านทิศตะวันตกซึ่งติดกับจังหวัดระนอง มีลักษณะเป็นที่ราบเนินเขาสลับภูเขา ยังคงมีสภาพเป็นป่าที่สมบูรณ์ ส่วนด้านทิศตะวันออกนั้นส่วนใหญ่เป็นที่ราบ โดยมีคลองพะงันไหลผ่านเหมาะต่อการทำการเกษตรกรรม

## 2. เขตการปกครอง/ประชากร

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวน	ประชากร		พื้นที่ (ไร่)	พื้นที่ เกษตร	ชื่อผู้ใหญ่บ้าน
			ครัวเรือน	ชาย			
1	บ้านหินแก้ว	64	117	120	5,625	2,587	นายฉลองฤทธิ์ ศรีจามร
2	บ้านในโสม	169	178	219	7,120	3,271	นายประเสริฐ สังข์สม
3	บ้านวังกะพงษ์	129	214	211	7,820	3,933	นายสมชาย แยมรส
4	บ้านในรักษ์	151	231	212	10,625	6,962	นายชันวา ขวัญเมือง
5	บ้านจันทิง	939	1,214	1,129	67,560	24,258	นายแฟน วรรณวิเศษ
6	บ้านนาตีนเขา	279	376	353	6,250	6,027	นายมาริน สุวรรณพรม
รวม		1,731	2,330	2,244	105,000	47,038	

หมายเหตุ ข้อมูลประชากรตามทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง ณ วันที่ 30 เมษายน 2553

## 3. สภาพด้านเศรษฐกิจ

### 3.1 ประชากรในตำบลหินแก้วส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมโดยมีพืชเศรษฐกิจดังนี้

- ยางพารา
- ปาล์มน้ำมัน
- ส้มโอ
- กาแฟ
- ลองกอง
- ทุเรียน
- มังคุด
- เงาะ
- มะพร้าว
- หมากร
- ข้าวนาปี
- ข้าวไร่

### 3.2 การพาณิชย์กรรม และบริการ

● โรงงานอุตสาหกรรม	1	แห่ง
● ร้านค้าทั่วไป	35	แห่ง
● จุดรับซื้อปาล์มน้ำมัน	7	แห่ง
● ตลาดนัด	1	แห่ง
● ปั๊มน้ำมันขนาดเล็ก	1	แห่ง
● อู่ซ่อมรถ	5	แห่ง
● ร้านรับซื้อของเก่า	1	แห่ง
● โรงงานทำลูกชิ้น	1	แห่ง
● ร้านวัสดุก่อสร้าง	1	แห่ง
● ห้องเช่า	5	แห่ง
● ร้านรับซื้อยางพารา	1	แห่ง
● ประกอบการเดินที่เช่า	1	แห่ง
● ร้านเสริมสวย	1	แห่ง

## 4. สภาพทางสังคม

### 4.1 การศึกษา

1. โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน 2 แห่ง
  - 1.1 โรงเรียนบ้านจันทิง
  - 1.2 โรงเรียนบ้านน้ำเย็น
2. โรงเรียนขยายโอกาส จำนวน 1 แห่ง
  - 2.1 โรงเรียนบ้านหินแก้ว
3. ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน 2 แห่ง
  - 3.1 ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านน้ำเย็น
  - 3.2 ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านโนโสม

### 4.2 องค์กรทางศาสนา

1. วัดแก้วประสิทธิ์
2. สำนักสงฆ์จันทิง



#### 4.3 สาธารณสุข

- สถานีอนามัยตำบล จำนวน 1 แห่ง

#### 4.4 หน่วยรักษาความปลอดภัย

- จุดตรวจ จำนวน 1 แห่ง

#### 4.5 กลุ่มมวลชน

- กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มแม่บ้านสายใยรัก จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มสตรี จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มนวดแผนไทย จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มกลองยาว จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ จำนวน 4 กลุ่ม
- กลุ่มอนุรักษ์ศิลปะการแสดงพื้นบ้านมโนราห์ จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มหัตถกรรมและศิลปประดิษฐ์ จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มเรือต่อ เรือบก จำนวน 2 กลุ่ม
- กลุ่มจักรสาน จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มดนตรีไทย จำนวน 1 กลุ่ม
- กลุ่มอปพร. จำนวน 1 กลุ่ม

## ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

### โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคล

องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ได้กำหนดส่วนการบริหาร ไว้ดังนี้

1. ฝ่ายการเมือง ประกอบด้วย คณะผู้บริหาร 4 คน และสมาชิกอบต. จำนวน 12 คน

2. ฝ่ายประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้วได้กำหนดอัตรากำลัง ดังนี้

1. นักบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล (ปลัดอบต.) 1 อัตรา

#### สำนักงานปลัดอบต. ประกอบด้วย

1. หัวหน้าสำนักงานปลัดอบต. (ว่าง) 1 อัตรา

2. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 1 อัตรา

3. นักวิชาการศึกษา 1 อัตรา

4. นักพัฒนาชุมชน 1 อัตรา

5. นิติกร (ว่าง) 1 อัตรา

6. เจ้าพนักงานธุรการ 1 อัตรา

7. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ (พนักงานจ้างตามภารกิจ) 1 อัตรา

8. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล(พนักงานจ้างตามภารกิจ) 1 อัตรา

9. ครูผู้ดูแลเด็ก (พนักงานจ้างตามภารกิจ) 3 อัตรา

10. นักการภารโรง (พนักงานจ้างทั่วไป) 1 อัตรา

11. คนงานทั่วไป 1 อัตรา

#### ส่วนการคลัง ประกอบด้วย

1. นักบริหารงานการคลัง (หัวหน้าส่วนการคลัง) 1 อัตรา

2. เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 1 อัตรา

3. เจ้าพนักงานพัสดุ 1 อัตรา

4. เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ 1 อัตรา

5. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี(พนักงานจ้างตามภารกิจ)1 อัตรา

6. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ (พนักงานจ้างตามภารกิจ) 1 อัตรา

#### ส่วนโยธา ประกอบด้วย

1. นักบริหารงานช่าง (หัวหน้าส่วนโยธา) 1 อัตรา

2. นายช่างโยธา 1 อัตรา

3. ช่างโยธา 1 อัตรา

4. ผู้ช่วยช่างโยธา (พนักงานจ้างตามภารกิจ) 1 อัตรา

5. พนักงานผลิตน้ำประปา (พนักงานจ้างทั่วไป) 1 อัตรา

## ผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในปีงบประมาณที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้วที่ผ่านมาไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย เพราะมีแผนงาน/โครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการจำนวนมากซึ่งมีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณ

สำหรับในช่วงที่ผ่านมา แผนงาน/โครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วสามารถแยกเป็นงานได้ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเพิ่มศักยภาพของชุมชนมีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 1.1 ส่งเสริมการเรียนรู้และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  - 1.2 ส่งเสริมและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ชุมชนในท้องถิ่นแบบครบวงจร
  - 1.3 ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความยากจน
  - 1.4 ส่งเสริมการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นและปราชญ์ชาวบ้านในการพัฒนาท้องถิ่น
  - 1.5 ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพผู้นำ
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคม เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 2.1 ส่งเสริมการจัดการศึกษาและเรียนรู้ให้มีคุณภาพและต่อเนื่อง
  - 2.2 ส่งเสริมการพัฒนาระบบสาธารณสุข ป้องกัน โรคระบาด เสริมสร้างสุขภาพอนามัยของประชาชนในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
  - 2.3 ส่งเสริมทำนุ บำรุงศาสนา และสร้างคุณธรรม จริยธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณี
  - 2.4 การส่งเสริมและสังคมสงเคราะห์เด็ก สตรี คนชรา ผู้ด้อยโอกาส และผู้พิการให้สามารถช่วยตัวเองได้
  - 2.5 การพัฒนาศักยภาพของกลุ่มต่างๆและกลุ่มประชาชน
  - 2.6 การส่งเสริมและพัฒนาเด็กเล็กก่อนวัยเรียน
  - 2.7 การส่งเสริมการจัดกีฬาและนันทนาการ

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มศักยภาพด้านการผลิต มีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 3.1 การเพิ่มผลผลิตและพัฒนาคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร
  - 3.2 การส่งเสริมทางการเกษตรในการลดต้นทุนการผลิตทางการเกษตร
  - 3.3 การส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าแก่พืชผลทางการเกษตรและสินค้าการเกษตร แปรรูป ตลอดจนการตลาดอย่างเป็นระบบ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว มีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 4.1 การส่งเสริมและพัฒนาระบบนิเวศน์และสถานที่ท่องเที่ยว
  - 4.2 การสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวของจังหวัด
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อปรับปรุงคุณภาพบริการสาธารณะมีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 5.1 การพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง
  - 5.2 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
  - 5.3 การพัฒนาสิ่งก่อสร้างสาธารณะ
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการทางการแพทย์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างจิตสำนึกบำบัดฟื้นฟูทางการแพทย์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 6.1 การมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทางการแพทย์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - 6.2 การป้องกันภัยธรรมชาติและภัยพิบัติ
  - 6.3 การอนุรักษ์และบำบัดฟื้นฟูทางการแพทย์ธรรมชาติ
7. ยุทธศาสตร์การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในเพื่อความสงบเรียบร้อยของสังคมมีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 7.1 การเทิดทูนพระมหากษัตริย์
  - 7.2 ธรรมรงค์และส่งเสริมการป้องกันยาเสพติด
  - 7.3 ส่งเสริมความมั่นคงในชีวิต และทรัพย์สิน
  - 7.4 การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
8. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการองค์กร มีแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย
  - 8.1 การบริหารองค์กรให้มีประสิทธิภาพ
  - 8.2 การพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ทั้งทางด้านวิชาการ คุณธรรม และจริยธรรม

## บทที่ 3

# การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบล

-----

### 1. หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนเป็นการพิจารณา และกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่เปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันและอนาคต เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น การวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตและการตัดสินใจทางเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ ฉะนั้นจึงกล่าวได้ว่า การวางแผน คือความพยายามที่เป็นระบบ เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้บรรลุที่ปรารถนา

องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว จึงจำเป็นต้องมีการวางแผน เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการพัฒนาโดยกำหนดให้สอดคล้องกับแผนระดับต่างๆ ได้แก่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนกระทรวง แผนกรม รัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งเป็นแผนระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

### 1. นโยบายของรัฐบาล

#### 1. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การเมือง การปกครอง และการบริหาร

- เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามทุจริต
- ส่งเสริมบทบาทขององค์กรเอกชนและภาคประชาชน
- มุ่งเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรและการจัดการองค์กรภาครัฐ

#### 2. นโยบายเศรษฐกิจ

##### - ภาคเศรษฐกิจฐานราก

- การเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่
- การพัฒนาฝีมือ และแรงงาน
- ผลักดันชุมชนและท้องถิ่นให้มีคุณภาพ
- การขยายตัวทางเศรษฐกิจ ของภาคเศรษฐกิจฐานราก

- ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด
  - เพิ่มประสิทธิภาพวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
  - พัฒนาการท่องเที่ยว
  - ส่งเสริมการใช้และการประหยัดพลังงาน
  - การบริหารจัดการ โครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ
  - การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน
- ภาคเศรษฐกิจส่วนร่วม
  - การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ
  - สนับสนุนการออม

### 3. นโยบายสังคม

- ส่งเสริมความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ของคนในชาติ
- จัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์
- เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษา โดยยึดคุณธรรมความรู้
- พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้ครอบคลุมทั้งมิติ ทางกาย จิต สังคม และปัญญา
- ส่งเสริมกีฬาพื้นบ้าน และกีฬามวลชน
- สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่น และประชาสังคม
- ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน
- ปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

## 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### ฉบับที่ 10

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญา และการเรียนรู้
  - การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้ เกิดภูมิคุ้มกัน
  - การเสริมสร้างสุขภาพของคนไทยให้มีสุขภาพแข็งแรงทั้งกายและใจ และอยู่ในสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่
  - การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างสันติสุข

**2. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นฐานรากที่มั่นคงของประเทศ**

- การบริหารจัดการกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง
- การเสริมสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน
- การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่ร่วมกันกับทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างสันติสุขและเกื้อกูล

**3. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน**

- การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มคุณภาพ และคุณค่าของสินค้า และการบริการบนรากฐานความรู้และความเป็นไทย
- การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ
- การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเป็นธรรม

**4. ยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และการสร้าง ความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม**

- การรักษาทรัพยากรและความสมดุลของระบบนิเวศ
- การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน
- การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

**5. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ**

- การเสริมสร้างธรรมาภิบาล และพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตย และธรรมาภิบาล ให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการเนนชีวิตในสังคมไทย
- เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชน ให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศ
- สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา
- การกระจายอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง
- ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สุจริต และมีธรรมาภิบาล

- การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อสร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา
- การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการประเทศสู่ดุลยภาพและความยั่งยืน

### 3. ส่วนท้องถิ่นในฐานะบทบาทของภาคีการพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

1. นำแผนชุมชนมาประกอบการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น และผลักดันการดำเนินงานภายใต้แผนชุมชนให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม โดยการระดมทรัพยากรในพื้นที่รับผิดชอบทั้งจากภาครัฐ เอกชน พัฒนาเอกชน และชุมชน เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและความเป็นเจ้าของ ที่นำไปสู่การพัฒนาชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน
2. จัดบริการทางเศรษฐกิจและสังคมขั้นพื้นฐานให้ชุมชนอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ คนในชุมชนสามารถเข้าถึงแหล่งทุน การศึกษา สาธารณสุข และการคุ้มครองทางสังคม ได้อย่างเท่าเทียม
3. ประสานความร่วมมือระหว่างภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในทุกระดับตั้งแต่ชุมชน จังหวัด กลุ่มจังหวัด ภูมิภาค และประเทศ ในการดำเนินโครงการและกิจกรรมการพัฒนาที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนอย่างกว้างขวางในหลายมิติ พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีมาตรการทางสังคมเพื่อเฝ้าระวังและตรวจสอบบริการต่าง ๆ ให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม โดยมีมาตรการการคุ้มครองผู้ที่ทำประโยชน์เพื่อชุมชน/สังคม
4. พัฒนารฐานข้อมูลท้องถิ่น ให้เป็นระบบและปรับให้ทันสมัยอยู่เสมอ ทั้งข้อมูลครัวเรือน ข้อมูลศักยภาพท้องถิ่นในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การรวมกลุ่มกิจกรรมของชุมชน ทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทางทรัพยากรธรรมชาติ ทุนภูมิปัญญาท้องถิ่น และปราชญ์ หรือผู้นำตามธรรมชาติในชุมชน สนับสนุนการจัดองค์ความรู้ในชุมชน ประสานสถาบันการศึกษาในพื้นที่ และเปิดเวทีภาคประชาสังคม มีบทบาทในการร่วมพัฒนาและเป็นแกนในการจัดองค์ความรู้
5. พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลของชุมชน และจัดทำตัวชี้วัดความเข้มแข็งในชุมชนมิติต่าง ๆ เช่น ตัวชี้วัดความสุขของชุมชน ทั้งความสุขภายในจิตใจ เช่น การเข้าถึงหลักศาสนา ความภาคภูมิใจในท้องถิ่น เป็นต้น และความสุขภายนอก เช่น การมีครอบครัวที่อบอุ่น การมีปัจจัยสี่พอเพียง การมีหลักประกันชีวิต เป็นต้น



#### 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชุมพร (พ.ศ. 2553-2556)

##### วิสัยทัศน์จังหวัดชุมพร

“ชุมพรน่าอยู่ ประชุกทอง 2 ฝั่งทะเล”

##### เป้าประสงค์

1. มุ่งเน้นให้ชุมชน/ท้องถิ่นบริหารงานพัฒนาเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ความเป็นเมืองน่าอยู่
2. มีการบริหารจัดการเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมโดยให้ความสำคัญกับตำแหน่งที่ตั้งของจังหวัด

##### ตัวชี้วัด

1. ชุมชน/ท้องถิ่นไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 มีแผนยุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่ที่ชัดเจนและสร้างผลงานตอบสนองความพึงพอใจของประชาชนได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของเกณฑ์มาตรฐาน
2. มีการใช้ความได้เปรียบของตำแหน่งที่ตั้งในการบริหารแผนงาน โครงการของภาครัฐและเอกชนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50

##### ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาชุมชนเป็นเมืองน่าอยู่

##### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ชุมชน/ท้องถิ่นมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่ที่ชัดเจน นำไปสู่การปฏิบัติได้จริง
- การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆในกระบวนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่
- ประชาชนได้รับความพึงพอใจจากสัมฤทธิ์ผลของยุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ

##### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- สร้างรายได้จากการจำหน่ายสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาระบบการตลาดและสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ

##### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- เพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร
- ส่งเสริมการเชื่อมโยงตลาดสินค้าเกษตรทั้งภายในและนอกประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4

##### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ประชาชนดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

## 5. นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

นโยบายที่ได้กำหนดขึ้น ได้ยึดหลักการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 แล้วเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กฎข้อ บังคับ ระเบียบแบบแผนของทางราชการที่ใช้ในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้วอันได้แก่ พระราชบัญญัติสภาพตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.2542 ประกอบ กฎ ข้อบังคับระเบียบปฏิบัติและหนังสือสั่งการจากทุกกระทรวง ทบวงกรม ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติดังต่อไปนี้

### 1. นโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 ก่อสร้างและปรับปรุงซ่อมแซมบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน ถนน สะพาน ท่อเหลี่ยมฯ ในเขตพื้นที่ตำบลหินแก้วให้มีความสะดวก

1.2 ก่อสร้างระบบประปาและต่อเติมขยายเขตประปาเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอย่างเป็นระบบ

1.3 ก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ รวมทั้งประปาภูเขาให้ประชาชนได้มีน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคอย่างพอเพียง

1.4 ขยายเขต ติดตั้ง ซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ

1.5 ช่วยเหลือ ปรับปรุง ซ่อมแซม พื้นที่การเกษตรที่ได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติ

### 2. นโยบายการพัฒนาด้านสาธารณสุข

2.1 ส่งเสริมและพัฒนาาระบบสาธารณสุขมูลฐาน

2.2 เข้าร่วมกองทุนหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

2.3 ควบคุมโรคติดต่อประจำถิ่น

2.4 จัดให้มีการตรวจสุขภาพประจำปี โดยเฉพาะในกลุ่มผู้สูงอายุที่ต้องให้ความรู้ในการดูแลตนเองเป็นพิเศษ

2.5 ส่งเสริมการนวดแผนไทยเพื่อสุขภาพของคนในท้องถิ่น

### 3. นโยบายการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

3.1 ส่งเสริมและพัฒนาการตลาดเพื่อผลิตผลทางการเกษตร

3.2 ส่งเสริมและพัฒนาการใช้ปุ๋ยชีวภาพ ปุ๋ยหมัก สารสกัดจากสมุนไพรในท้องถิ่นเพื่อการลดต้นทุนการผลิต

3.3 ส่งเสริมและพัฒนาทักษะอาชีพของครัวเรือน กลุ่มอาชีพ ร่วมกับหน่วยงานภายนอก

3.4 สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการกลุ่มอาชีพ

- 3.5 สนับสนุนและพัฒนาศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบลให้มีความเข้มแข็ง
4. นโยบายการพัฒนาด้านการศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และนันทนาการ
  - 4.1 ส่งเสริมกิจกรรมและพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้ได้มาตรฐาน
  - 4.2 ส่งเสริมกิจกรรมอันเป็นประโยชน์สำหรับเด็ก เยาวชน ในสถานศึกษา
  - 4.3 ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นให้คงอยู่คู่ท้องถิ่นอย่างยั่งยืน
  - 4.4 ส่งเสริมการจัดกิจกรรมในวันสำคัญทางศาสนาตามขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น
  - 4.5 ก่อสร้างสนามกีฬาประจำตำบลมีมาตรฐาน เป็นศูนย์รวมในการออกกำลังกายของประชาชน
  - 4.6 ส่งเสริมการแข่งขันกีฬาทั้งในระดับตำบล อำเภอและจังหวัด
5. นโยบายการพัฒนาด้านสังคม
  - 5.1 ส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการพัฒนาเด็ก สตรี และเยาวชน โดยร่วมกับหน่วยงานภายนอก
  - 5.2 ดูแลให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยเอดส์
  - 5.3 ป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติด
  - 5.4 ประสานกับหน่วยงานรับผิดชอบในการดูแล รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิต

และทรัพย์สินของประชาชน

6. นโยบายการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
  - 6.1 ดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ให้คงอยู่และมีความสมบูรณ์ตลอดไป
  - 6.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - 6.3 ส่งเสริมการจัดทำแนวเขตป่าที่ชัดเจน
7. นโยบายการพัฒนาด้านการบริหารจัดการ
  - 7.1 พัฒนาศักยภาพบุคลากร และหน่วยงานของอบต.เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน
  - 7.2 พัฒนางานให้บริการประชาชนในเชิงรุก พัฒนาการให้บริการเคลื่อนที่ให้มีประโยชน์ต่อประชาชน

มากที่สุด

- 7.3 พัฒนาเทคโนโลยีให้ทันสมัยเพื่อเชื่อมโยงเข้าสู่เครือข่ายระดับจังหวัด กรม กระทรวงเพื่อข้อมูลรวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์
- 7.4 ปรับปรุงอาคารสถานที่และภูมิทัศน์บริเวณที่ทำการให้ดูดี สวยงาม
- 7.5 สนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาและตรวจสอบการทำงานของ อบต.

7.6 สนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมหมู่บ้าน ประชาคมตำบล

7.7 วางโครงสร้างทางด้านบุคลากรด้วยกรอบอัตรากำลังบุคลากรทั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นและพนักงานจ้างโดยยึดหลักวางคนให้เหมาะสมกับงาน

นโยบายได้ตั้งอยู่บนพื้นฐานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวตำบลหินแก้วโดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อ จัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่กฎหมายกำหนดควบคู่กับการบริหารโดยยึดหลักธรรมาภิบาล กล่าวคือ

1. หลักนิติธรรม

การปฏิบัติงานต้องให้ถูกต้องตามกฏ ระเบียบ ข้อบังคับ หนังสือสั่งการเพื่อรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ของทางราชการ

2. หลักคุณธรรม

ผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้วทุกระดับ ต้องเป็นผู้มีคุณธรรม จริยธรรมและศีลธรรมตามข้อกำหนดด้านคุณธรรม จริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล

3. หลักความโปร่งใส

มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานให้ประชาชนทราบ ได้แก่ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ระเบียบขั้นตอนการให้บริการ มติที่ประชุมสภาที่สำคัญ ผลการดำเนินงาน แผนงาน/โครงการพัฒนารายงานทางการเงินและบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น

4. หลักการมีส่วนร่วม

เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหา/โครงการ เพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบลร่วมสังเกตการณ์ในการประชุมสภา อบต. ร่วมเป็นคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้าง

5. หลักความรับผิดชอบ

โดยการเอาใจใส่ต่อปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน มีการจัดระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์และกระบวนการแก้ไขปัญหาอย่างชัดเจน ดำเนินการจัดการบริการสาธารณะครอบคลุมภารกิจที่ต้องทำตามกฎหมายกำหนด ผู้ปฏิบัติงานเอาใจใส่ในการปฏิบัติหน้าที่ความรับผิดชอบหรือได้รับมอบหมายจนประสบความสำเร็จและเกิดประโยชน์สูงสุด

6. หลักความคุ้มค่า

การจัดทำแผนพัฒนาตำบล มีการจัดลำดับก่อนหลังตามความจำเป็น เร่งด่วนของโครงการโดยมีการติดตามและประเมินผลในการจัดซื้อ จัดจ้างมุ่งเน้นให้เกิดความประหยัดงบประมาณมีการจัดทำทะเบียนการใช้วัสดุ ครุภัณฑ์ รวมทั้งมีการใช้ประโยชน์เป็น ไปอย่างถูกต้องและประหยัดคุ้มค่า

ถ้าฟังตัวกระผมหรือคณะผู้บริหารเพียงฝ่ายเดียว คงไม่สามารถบันดาลให้เห็นนโยบายที่กระผมได้แถลงไว้ต่อสภาอันทรงเกียรติวันนี้ประสบความสำเร็จลุล่วงได้อย่างแน่นอนหากไม่ได้รับความร่วมมือ

จากทุกฝ่ายไม่ว่าพนักงานส่วนตำบลทุกคนส่วนราชการต่างๆผู้นำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้งภาคเอกชนในพื้นที่ทุกคน จะต้องทำงานบูรณาการร่วมกันและยังมีทีมบริการอันประกอบด้วย รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 ท่าน และเลขานุการ ในการช่วยเหลืองานของกระผม ซึ่งกระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าพวกเราทุกคนในพื้นที่ซึ่งเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนตำบลหินแก้วทุกคนคงจะมีเป้าหมายการทำงานตรงกันคือ “ประโยชน์สุขของพี่น้องประชาชนตำบลหินแก้ว”

## 2. ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

### การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมภายนอก

#### จุดแข็ง

#### โครงสร้างองค์กร (structure)

1. มีการแบ่งส่วนราชการออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่สำนักงานปลัด ส่วนการคลัง ส่วนโยธา และมีหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
2. สายการบังคับบัญชาแต่ละส่วนมีความชัดเจนทุกหน่วยงานรับรู้และเป็นที่เข้าใจของทุกฝ่าย

#### กลยุทธ์ขององค์กร (Strategy)

3. มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปีในด้าน โครงสร้างพื้นฐานคุณภาพชีวิตเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

#### ระบบในการดำเนินงานขององค์กร (Systems)

4. ในการจัดทำงานงบประมาณเป็นไปตามระบบและถูกต้องตามระเบียบของวิธีการงบประมาณ
5. มีการจัดทำระบบบัญชีที่เป็นปัจจุบันและถูกต้องตามระเบียบของ อปท.
6. มีการประกาศการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานในทุกกระบวนการงานเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้รับบริการ เช่นการชำระภาษีต่างๆ ฯลฯ

#### รูปแบบหรือพฤติกรรมในการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูง (Style)

7. ผู้บริหารเป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์ในการพัฒนา
8. ผู้บริหารเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่าย
9. ผู้บริหารให้ความเสมอภาคและยุติธรรมแก่ทุกฝ่าย

#### สมาชิกในองค์กร (Staff)

10. บุคลากรในองค์กรมีจำนวนที่เหมาะสมกับขนาดขององค์กร

#### ค่านิยมร่วมกันของสมาชิกในองค์กร (Shared Values)

4. สมาชิกในองค์กรมีค่านิยมว่า ทำงานมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ประหยัด และตรวจสอบได้

## การวิเคราะห์สถานะแวดล้อมภายใน

### จุดอ่อน

#### โครงสร้างองค์กร ( Structure )

1. ในบางกิจกรรมมีการสั่งการบุคลากรที่เข้าชั้นสายการบังคับบัญชา

#### กลยุทธ์ขององค์กร ( Strategy )

2. มีแผนพัฒนาสามปี แต่ไม่บรรลุวัตถุประสงค์เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านของงบประมาณ
3. มีอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้สำนักงานไม่เพียงพอ

#### สมาชิกในองค์กร ( Staff )

4. สมาชิกบางส่วนยังขาดจิตสำนึกในความรับผิดชอบ เสียสละ ในการปฏิบัติงาน
5. มีกรอบกำลังแต่ไม่สามารถสรรหาบุคลากรลงในตำแหน่งที่ว่างได้ครบ

## การวิเคราะห์สถานะแวดล้อมภายนอก

### โอกาส

#### เศรษฐกิจ ( Economic )

1. มีพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการเกษตรทำให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้ที่แน่นอน
2. มีการรวมกลุ่มทางด้านอาชีพเสริม โดยได้รับการสนับสนุนทางวิชาการและด้านการตลาดจากหน่วยงานราชการอื่นทำให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น

#### กฎหมาย ( Legal )

3. พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ทำให้ท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น และสามารถดำเนินภารกิจอื่นได้มากขึ้น

#### สังคม ( Social )

4. เป็นสังคมชนบท มีความอบอุ่นและสามัคคีในครอบครัวและชุมชนส่งผลให้ชุมชนเข้มแข็ง

#### วัฒนธรรม ( Cultural )

5. ประชาชนในชุมชนให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูและอนุรักษ์ในวัฒนธรรมท้องถิ่น

#### ต่างประเทศหรือโลกาภิวัตน์ ( Global or Globalization )

6. สถานศึกษาให้การสนับสนุนประชาชนในการศึกษาหาความรู้จากระบบอินเทอร์เน็ตเพื่อใช้ในการชีวิตประจำวันและเป็นความรู้เพิ่มเติมในการประกอบอาชีพ

การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมภายนอก

อันตราย / ภัยคุกคาม

**เศรษฐกิจ ( Economic )**

1. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำส่งผลกระทบต่อรายได้ของประชาชน
2. เส้นทางคมนาคมการขนส่งสินค้าไม่สะดวกทำให้การขนส่งล่าช้าและเกิดความเสียหาย

**เทคโนโลยี ( Technological )**

3. เทคโนโลยีมีราคาแพง ประชาชนไม่เข้าใจเทคโนโลยีทำให้ไม่สามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้

**การเมือง ( political )**

1. ประชาชนไม่เห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองและการบริหาร

\*\*\*\*\*

## บทที่ 4

# วิสัยทัศน์ การกิจ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายการพัฒนา

-----

### 1. วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

“พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมพื้นที่ ควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของนุรักษ์และพื้นที่วัฒนธรรมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพร้อมทั้งพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพ”

### 2. พันธกิจหลักการพัฒนา

1. พัฒนาเส้นทางการคมนาคมให้ใช้ได้ตลอดปี ให้มีความสะดวกและปลอดภัยยิ่งขึ้น
2. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการบริโภค - อุปโภค น้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอ และมีคุณภาพ
3. พัฒนาและส่งเสริมการศึกษา กีฬา ศาสนา วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
4. ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจ ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง และเกษตรทฤษฎีใหม่
5. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก และเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
6. คุ้มครองดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
8. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
9. ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
10. พัฒนาการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

### 3. จุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

1. การคมนาคมมีความสะดวกและปลอดภัย
2. มีน้ำเพื่อการบริโภค - อุปโภค และน้ำเพื่อการเกษตรที่คุณภาพและพอเพียง
3. เศรษฐกิจมีความเข้มแข็ง นำการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่มาปรับใช้อย่างมีคุณภาพ
4. ชุมชนปลอดภัยจากโรคติดต่อ และมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง
5. ชุมชนปลอดภัยจากยาเสพติดอย่างยั่งยืน
6. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา นุรักษ์วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
7. ขยายโอกาสการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้ทันเหตุการณ์โลกปัจจุบัน
8. สงเคราะห์ เด็ก สตรี คนชรา ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส
9. บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
10. การเมือง การบริหาร มีความโปร่งใส ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ



จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 53 - 57	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57
1. พัฒนาพื้นที่นวัตกรรมการพัฒนาท้องถิ่น	1. ประชาชนมีสุขภาพที่ดี	1.1 ทุกชุมชนมีการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ 1.2 อสม.ทุกหมู่บ้านมีการดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาระบบสาธารณสุข 1.3 ร้อยละ80ของประชาชนมีความรู้และปฏิบัติตนอย่างถูกต้องในการเสริมสร้างสุขภาพและอนามัยให้แก่ตนเอง	100%	100%	100%	100%	100%	100%
	2. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินการบุกรุกทำลายป่า	2.1 ประชาชนทุกคนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน 2.2 ประชาชนมีจิตสำนึกรักและหวงแหนป่าไม้บุกรุกทำลายป่า	100%	100%	100%	100%	100%	100%
			100%	80%	85%	90%	95%	100%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 53 - 57	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57
3. ประชาชนมีความรู้คู่คุณธรรมเน้น การศึกษาเพื่อมีงานทำประชาชน ได้รับ ข้อมูลข่าวสารอย่างเท่าเทียมกัน	3.1 ประชาชนทุกคนมีโอกาสได้รับ การพัฒนาทางการศึกษาอย่างมี คุณภาพและเท่าเทียมกัน	3.2 ประชาชนทุกคนได้รับการพัฒนา คุณธรรมจริยธรรม	100%	80%	85%	90%	95%	100%
			100%	80%	85%	90%	95%	100%
4. ชุมชนเข้มแข็งเป็นชุมชนที่มีจิตอาสา ร่วมมือร่วมใจกันแก้ไขปัญหาพัฒนา ชุมชนครอบคลุมอันมีภูมิคุ้มกันทาง สังคม	4.1 ชุมชนมีครอบคลุมอันมี ภูมิคุ้มกันทางสังคม	4.2 ชุมชนมีจิตอาสา ร่วมดูแลและแก้ไข ปัญหาชุมชนพร้อมดูแลเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส	100%	80%	85%	90%	95%	100%
			100%	80%	85%	90%	95%	100%
5. ชุมชนมีการวางแผนและบริหาร จัดการโครงสร้างพื้นฐานให้ ตอบสนองต่อความต้องการของ ประชาชนร่วมกันลดมลภาวะและเพิ่ม พื้นที่สีเขียวอย่างเพียงพอ	5.1 ประชาชนทุกคนได้รับการบริการ สาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่าง ทั่วถึงและสะดวก	5.2 ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแล และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม	100%	80%	85%	90%	95%	100%
			100%	80%	85%	90%	95%	100%

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)					
			ปี 53 - 57	ปี 53	ปี 54	ปี 55	ปี 56	ปี 57
6. ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ	6. จำนวนนักท่องเที่ยวที่สร้างสรรคส์สำหรับเด็กและเยาวชนในการทำกิจกรรมรวมทั้งประชาชนมีความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	6.1 จำนวนนักท่องเที่ยวที่สร้างสรรคส์ให้เด็กเยาวชนได้ทำกิจกรรม 6.2 จำนวนเห็นคุณค่าและร่วมกันอนุรักษ์และสืบสานประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	100%	80%	85%	90%	95%	100%
2. ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ	1. จำนวนมีการส่งเสริมการท่องเที่ยว	1.1 จำนวนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวในชุมชนของตนเอง	70%	50%	55%	60%	65%	70%
3. พัฒนาระบบการตลาดและสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ	1. เกษตรกรได้รับการพัฒนาการตลาดและสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ	1.1 ร้อยละของกลุ่มเกษตรกรที่ได้รับการพัฒนาการตลาดและสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ	100%	80%	85%	90%	95%	100%
4. ส่งเสริมวิถีพอเพียง	1.1 ชุมชนได้รับการส่งเสริมให้ใช้ชีวิตอย่างพอเพียง	1.1 ร้อยละของครัวเรือนที่มีวิถีชีวิตอย่างพอเพียง	80%	60%	65%	70%	75%	80%
5. ส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการองค์กร	1. มีการพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่อง	1.1 องค์กรพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติจนบรรลุผลสำเร็จได้ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำที่คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทำการประเมิน	85%	75%	78%	80%	83%	85%
	2. บุคลากรท้องถิ่นได้รับการพัฒนาด้านความรู้และคุณธรรม	2.1 ร้อยละของบุคลากรท้องถิ่นได้รับการพัฒนาความรู้ทั้งทางด้านวิชาการและคุณธรรม จริยธรรม	100%	80%	85%	90%	95%	100%

การกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา  
ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ปี 2554-2558

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	ผู้รับผิดชอบ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาหินแก้วท้องถิ่น อยู่	<p>1.1 ท้องถิ่นสุขภาพเป็นท้องถิ่นที่ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดี ที่ได้รับการสาธารณสุขอย่างสะดวกและพอเพียง</p> <p>1.2 ท้องถิ่นมั่นคงปลอดภัยเป็นท้องถิ่นที่มีความมั่นคงปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินการบุกรุกทำลายป่าลดลง</p> <p>1.3 ท้องถิ่นแห่งการริเริ่มรู้เป็นท้องถิ่นที่มุ่งให้ประชาชนมีความรู้ คุณธรรมเน้นการศึกษาเพื่อมีงานทำประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสาร อย่างเท่าทัน</p> <p>1.4 ท้องถิ่นครอบครัวชุมชนเข้มแข็งเป็นท้องถิ่นที่ชุมชนมีจิตอาสา ร่วมมือร่วมใจในการแก้ปัญหาพัฒนาชุมชนครอบครัวอบอุ่น มี ภูมิคุ้มกันทางสังคม</p> <p>1.5 ท้องถิ่นสิ่งแวดล้อมดีเป็นท้องถิ่นที่มีการวางแผนบริหารจัดการ โครงสร้างพื้นฐานให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ร่วมกันลดมลภาวะและเพิ่มพื้นที่สีเขียวอย่างพอเพียง</p> <p>1.6 ท้องถิ่นพื้นที่สร้างสรรค์เป็นท้องถิ่นที่มีพื้นที่สร้างสรรค์สำหรับ เด็กและเยาวชนในการทำกิจกรรมรวมทั้งประชาชนมีความ ภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญา ท้องถิ่น</p>	<p>สำนักงานปลัดอบต.</p> <p>สำนักงานปลัดอบต.</p> <p>สำนักงานปลัดอบต.</p> <p>สำนักงานปลัดอบต.</p> <p>ส่วนโยธา</p> <p>สำนักงานปลัดอบต.</p>

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
2. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยว อย่างเป็นระบบ 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการตลาดและ สินค้าการเกษตรที่มีคุณภาพ 4. ยุทธศาสตร์การส่งเสริมวิถีพอเพียง 5. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการองค์กร	2.1 ส่งเสริมตลาดการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ 3.1 พัฒนาระบบการตลาดและสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ 4.1 ส่งเสริมวิถีพอเพียง 5.1 การบริหารองค์กรให้มีประสิทธิภาพ 5.2 การพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น ทั้งทางด้านวิชาการ คุณธรรมและ จริยธรรม	สำนักงานปลัดอบต. สำนักงานปลัดอบต. สำนักงานปลัดอบต. ทุกส่วน ทุกส่วน ทุกส่วน

## บทที่ 6

# การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

---

### ความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

**การติดตาม** ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการโดยที่

**การติดตาม** หมายถึง กิจกรรมภายในโครงการซึ่งถูกออกแบบมาเพื่อให้ข้อมูลป้อนกลับเกี่ยวกับ การดำเนินงานโครงการ ปัญหาที่กำลังเผชิญอยู่ และประสิทธิภาพของวิธีการดำเนินงาน หากไม่มีระบบติดตามของโครงการแล้ว ย่อมส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานให้ลุล่วง ค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มเป้าหมายหลักของโครงการไม่ได้รับประโยชน์ หรือได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น เกิดปัญหาในการควบคุมคุณภาพ ระหว่างหน่วยงานกับกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ

ในทางตรงกันข้ามหากโครงการมีระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุนดำเนินงานต่าง ๆ

**การประเมิน** เป็นสิ่งหนึ่งที่สำคัญสำหรับการดำเนินการเช่นเดียวกับการติดตาม เพราะผลที่ได้จากการประเมินจะใช้ในการปรับปรุงแก้ไข การขยายขอบเขต หรือการยุติการดำเนินการซึ่งขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมิน การประเมินผลแผนงานจึงเป็นสิ่งที่บ่งชี้ว่าแผนงานที่กำหนดไว้ได้มีการปฏิบัติหรือไม่อย่างไร อันเป็นตัวบ่งชี้ว่าแผนงานโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้นให้ผลเป็นอย่างไร นอกจากนี้ การประเมินผลยังถือเป็นกระบวนการตัดสินใจคุณค่าและการตัดสินใจอย่างมีหลักเกณฑ์ โดยใช้ข้อมูลที่เก็บรวบรวมอย่างเป็นระบบ มีความเที่ยงตรง เชื่อถือได้

องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ได้ดำเนินการแต่งตั้ง คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ดังนี้



คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว

ที่ 297 /2552

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว

เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28 จึงขอยกเลิกคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ที่ 151/2552 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2552 และแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ประกอบด้วย

- |                                |                       |         |
|--------------------------------|-----------------------|---------|
| 1. นายสรพล ทีปะปาส             | สมาชิกสภาท้องถิ่น     | กรรมการ |
| 2. นายน้อย กาละปักษ์           | สมาชิกสภาท้องถิ่น     | กรรมการ |
| 3. นายสุนัน วิเชียรรัตน์       | สมาชิกสภาท้องถิ่น     | กรรมการ |
| 4. นายมาริน สุวรรณพรม          | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น | กรรมการ |
| 5. นายสาคร อารีราษฎร์          | ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น | กรรมการ |
| 6. นางจันทร์มณี เกษแดงสกุลวุฒิ | ผู้แทนหน่วยงาน        | กรรมการ |
| 7. นายประสาน เข้มจงกล          | ผู้แทนหน่วยงาน        | กรรมการ |
| 8. นางสาวสุดจิต แพรกทอง        | ปลัดอบต.              | กรรมการ |
| 9. นางปิยวรรณ ศรีสุวรรณ        | จนท.วิเคราะห์นโยบายฯ  | กรรมการ |
| 10. นายสมบูรณ์ นารัตฐา         | ผู้ทรงคุณวุฒิ         | กรรมการ |
| 11. นายบุญเลิศ ศรีชาติ         | ผู้ทรงคุณวุฒิ         | กรรมการ |

ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

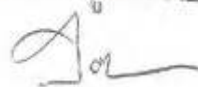
(1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา

(2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหาร

ท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ประชาชนทราบ โดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคม

ของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน **สำเนาถูกต้อง**

 (4) แต่งตั้งคณะ...

(นางปิยวรรณ ศรีสุวรรณ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน วิชาการจัดการแผน  
ที่ปรึกษาสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

(4) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 29 เดือน ธันวาคม พ.ศ. 2552



(นายลิขิต ศรีชาติ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว

สำเนาถูกต้อง



(นางปิยวรรณ ศรีสุวรรณ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน วิชาการจัดการนท  
หัวหน้าสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล



## ระบบติดตามและประเมินผลแผนการพัฒนา

ระบบติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว ประกอบไปด้วย องค์ประกอบ 3 ส่วนหลัก คือ ส่วนของปัจจัยนำเข้า ส่วนของกระบวนการติดตาม และส่วนของการประเมินผล ลัพธ์ ซึ่งสามารถอธิบายรายละเอียดได้ดังนี้

1. ส่วนของปัจจัยนำเข้า คือ ปัจจัยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีเพื่อนำเข้าสู่ระบบติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ผู้ประเมินผู้ถูกประเมินและ เครื่องมือในการประเมิน ฯลฯ
2. ส่วนของกระบวนการติดตาม คือ ช่วงของการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นซึ่งได้ กำหนดเป็นการติดตามรายได้ไตรมาสในแต่ละปี โดยการติดตามดังกล่าวเป็นการติดตามผลขั้นกลางของแผน
3. ส่วนของการประเมินผลเป็นการติดตามผลช่วงสุดท้ายหรืออาจถูกเรียกว่า “ การประเมินแผน ยุทธศาสตร์” ซึ่งจะได้แสดงให้เห็นว่าเมื่อสิ้นสุดการดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์ที่ผ่านมาแต่ละปี ผลที่เกิดขึ้นเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่

โดยทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้วได้วางระบบการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตาม คู่มือ การติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นของ กรมปกครองส่วนท้องถิ่น

### แบบการช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### วัตถุประสงค์

แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมิน การดำเนินของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ว่าดำเนินการครบถ้วนทุกขั้นตอนมากน้อยเพียงใดอย่างไร

#### ประโยชน์

เป็นเครื่องมือสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเมินตนเอง ในการประเมินผลการดำเนินงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ามีการดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่ถูกต้อง หรือไม่

**ระยะเวลาในการติดตาม**

แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแบบที่ใช้ในการประเมินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในแต่ละครั้งที่มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

**องค์ประกอบของแบบ**

แบบประเมินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 2 ประเด็นการประเมินมีทั้งหมด 19 ข้อ 2 ส่วน

ส่วนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น 6 ข้อ

ส่วนที่ 2 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น 7 ข้อ

โดยทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้วได้วางระบบการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ตามคู่มือ การติดตาม และประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

\*\*\*\*\*

## ภาคผนวก

ตัวอย่างแบบประเมินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะ 5 ปี (2554 - 2558)

### ขององค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว

#### 1. วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

“พัฒนาระบบโครงสร้างให้ครอบคลุมพื้นที่ ควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตอนุรักษ์และฟื้นฟูวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพร้อมกับพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพ”

#### 2. พันธกิจหลักการพัฒนา

1. พัฒนาเส้นทางการคมนาคมให้ใช้ได้ตลอดปี ให้มีความสะดวกและปลอดภัยยิ่งขึ้น
2. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการบริโภค-อุปโภค น้ำเพื่อการเกษตรให้เพียงพอและมีคุณภาพ
3. พัฒนาและส่งเสริมการศึกษา กีฬา ศาสนา วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
4. ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่
5. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก และเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
6. คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
8. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
9. ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
10. พัฒนาการบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

#### 3. จุดมุ่งหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

1. การคมนาคมมีความสะดวกและปลอดภัย
2. มีน้ำเพื่อการบริโภค – อุปโภคและน้ำเพื่อการเกษตรที่มีคุณภาพและพอเพียง
3. เศรษฐกิจมีความเข้มแข็ง นำการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่มาปรับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ
4. ชุมชนปลอดภัยจากโรคติดต่อ และมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง
5. ชุมชนปลอดภัยยาเสพติดอย่างยั่งยืน
6. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา อนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
7. ขยายโอกาสการรับรู้ข้อมูลข่าวสารให้ทันเหตุการณ์โลกปัจจุบัน
8. สงเคราะห์เด็ก สตรี คนชรา ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส
9. บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
10. การเมือง การบริหาร มีความโปร่งใส ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

**แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของท้องถิ่นโดยตนเอง**

คำชี้แจง เป็นแบบประเมินตนเองในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย จะทำการประเมินและรายงานทุก ๆ ครั้ง หลังจากที้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ ซึ่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรบริหารส่วนตำบลหินแก้ว

ประเด็นการประเมิน	มีการดำเนินงาน	ไม่มีการดำเนินงาน
<b>ส่วนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น</b>		
1. มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น		
2. มีการจัดประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
3. มีการจัดประชุมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ		
4. มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
5. มีการจัดประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
6. มีคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประชาคมท้องถิ่นพิจารณา ร่างแผนยุทธศาสตร์		
<b>ส่วนที่ 2 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น</b>		
7. มีการรวบรวมข้อมูลปัญหาสำคัญของท้องถิ่นมาจัดทำฐานข้อมูล		
8. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน		
9. มีการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น (SWOT) เพื่อประเมินสถานการณ์ การพัฒนาท้องถิ่น		
10. มีการกำหนดวิสัยทัศน์ และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้อง กับศักยภาพของท้องถิ่น		
11. มีการกำหนดวิสัยทัศน์ และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้อง กับยุทธศาสตร์จังหวัด		
12. มีการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน		
13. มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น		
14. มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา		
15. มีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัด		
16. มีการอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
17. มีการจัดทำบัญชีกลุ่ม โครงการในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
18. มีการกำหนดรูปแบบการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์		
19. มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์หรือไม่		

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา  
ปีงบประมาณ 2554 - 2558



องค์การบริหารส่วนตำบลหินแก้ว  
อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร